



**Krajowa Rada Komendantów Straży Miejskich i Gminnych  
Rzeczypospolitej Polskiej z siedzibą w Częstochowie**  
ul. Krakowska 80 blok 3, 42-200 Częstochowa, tel.(34) 368-31-92, fax. (34) 368-31-93;  
e-mail: [smiejska@czestochowa.um.gov.pl](mailto:smiejska@czestochowa.um.gov.pl)  
NIP 949-213-12-14, REGON 241385795, KRS 0000329427

KRK.410.3.2024

Częstochowa, dnia 13 marca 2024 roku

**Szanowny Pan  
Krzysztof Gawkowski  
Minister Cyfryzacji  
ul. Królewska 27  
00-060 Warszawa**

W imieniu Krajowej Rady Komendantów Straży Miejskich i Gminnych Rzeczypospolitej Polskiej zwracam się z prośbą o pomoc w pilnej realizacji dostępu do wskazanych Systemów Rejestrów Państwowych (SRP).

W związku z wykonywaniem swoich obowiązków ustawowych straże gminne (miejskie) są podmiotem uprawnionym do dostępu do rejestrów państwowych takich jak: Rejestr Dowodów Osobistych (RDO), PESEL i Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców (CEPiK) oraz do przetwarzania danych osobowych, uzyskanych za ich pomocą – w zakresie wyznaczonym przez art. 10a ust. 1 ustawy o strażach gminnych (miejskich).

W chwili obecnej wszystkie oddziały straży gminnych (miejskich) w Polsce borykają się z problemem braku możliwości weryfikacji danych osoby legitymowanej lub danych dotyczących pojazdu w trakcie czynności służbowych wykonywanych przez patrole w terenie.

Z pisma Departamentu Zarządzania Systemami z dnia 28.01.2021 r., o nr DZS.WPCEPiK.8121.10.2021 w sprawie dostępu mobilnego wynika, że może on zostać zaakceptowany, jeśli straż przygotuje własne rozwiązanie i udowodni jego zgodności z wymaganiami bezpieczeństwa systemów SRP i CEPiK 2.0. Podobnie jest w odniesieniu do dostępu do RDO.

Jako Krajowa Rada Komendantów Straży Miejskich i Gminnych Rzeczypospolitej Polskiej chcielibyśmy poprzeć i zarekomendować system przygotowany przez firmę Comtegra we współpracy ze Strażą Miejską w Sopocie. System, o którym mowa, wypełnia potrzeby straży gminnych w zakresie mobilnego dostępu do danych o osobach, niezbędnego do skutecznej realizacji ich zadań własnych oraz spełnia wymogi bezpieczeństwa określone w Polityce Bezpieczeństwa Informacji Systemu Rejestrów Państwowych.

Powołując się na przykład Straży Miejskiej w Sopocie, gdzie Komendant na podstawie Decyzji Ministra Cyfryzacji z dnia 1 kwietnia 2021 r. o nr DZS.WZDJU.8510.19.2021 uzyskał zgodę na dostęp do RDO w trybie pełnej teletransmisji danych do realizacji zadań ustawowych, po wskazaniu we wniosku, że niezbędny jest dla strażników miejskich dostęp do RDO w powyższym trybie na odpowiednich urządzeniach, aby potwierdzić tożsamość osoby.

Po analizie dokumentów została wydana opinia pozytywna na dostęp przez system Źródło, ponieważ w tym czasie nie było odpowiedniego programu lub aplikacji umożliwiających dostęp mobilny.

wysłano dnia 13.03.2024  
*prosta*

Nie istnieją prawne wymagania, które powodowałyby konieczność tworzenia dla każdej straży gminnej (miejskiej) odrębnej instancji, interfejsu czy innego "połączenia" z rejestrami państwowymi (zbiorami danych).

Strażnik ma prawo do legitymowania osób w uzasadnionych przypadkach, w celu ustalenia ich tożsamości wykonując zadania, o których mowa w ustawie o strażach gminnych (miejskich), ustawie Prawo o ruchu drogowym oraz ustawie o dowodach osobistych.

W zw. z faktem, iż brak jest obowiązku posiadania przy sobie dokumentu tożsamości oraz, że od dnia 05.12.2020 r. kierujący pojazdem nie ma obowiązku posiadania przy sobie prawo jazdy, aby ustalić tożsamość oraz uprawnienia do kierowania pojazdem osoby wobec której prowadzone są czynności legitymowania, strażom gminnym (miejskim) niezbędny jest pełny dostęp do RDO i CEPIK w trybie pełnej teletransmisji danych, tak aby funkcjonariusze mogli na odpowiednich urządzeniach potwierdzić tożsamość danej osoby i uprawnienia do kierowania pojazdem.

Obecnie podczas interwencji straży miejskiej w sytuacji, gdy kierujący nie posiada przy sobie dokumentów potwierdzających tożsamość, prawo jazdy i dowodu rejestracyjnego, na miejsce interwencji niezbędne jest wezwanie funkcjonariuszy Policji, którzy mają mobilny dostęp do SRP w tym RDO i potwierdzają tożsamość danej osoby. Takie działanie wydłuża czas podejmowanej interwencji jak również blokuje co najmniej dwa patrole, dwóch służb, jak również dyżurnego straży gminnej (miejskiej) lub Policji.

W dniu 1 marca 2024 r. Komendant Straży Miejskiej w Sopocie złożył wniosek do Ministerstwa Cyfryzacji o przeprowadzenie audytu, w ramach którego potwierdzona zostanie wykazana specyfikacja systemu mStraż, mającego na celu umożliwienie strażnikom dostępu do rejestrów państwowych za pośrednictwem urządzeń mobilnych. Do wniosku dołączono specyfikację techniczną systemu oraz inne wymagane dokumenty zgodne z przesłankami Ministerstwa Cyfryzacji zezwalającymi na dostęp do danych z RDO w trybie pełnej teletransmisji danych tj.:

1. Straże gminne (miejskie) są podmiotem uprawniony do dostępu do RDO w powyższym trybie (art. 66 ust. 6 pkt. 15 ustawy o dowodach osobistych).
2. System mStraż, za pomocą którego będzie możliwy dostęp do rejestru zapewnia odnotowanie kto, kiedy oraz jakie dane uzyskał.
3. Uzasadniono dostęp do danych z RDO w powyższym trybie poprzez specyfikę i zakres zadań wykonywanych przez Straż Miejską w Sopocie.

W związku z powyższym wnosimy o nadanie biegu sprawie weryfikacji i uruchomienia systemu mStraż, mając na uwadze:

- **Zaspokajanie potrzeb Straży** - Straż Miejska w Sopocie uczestniczyła w wytworzeniu systemu mStraż od początku, wyznaczając jego zakres funkcjonalny niezbędny do realizacji zadań straży oraz uczestnicząc w jego testowaniu na każdym etapie. Straż Miejska w Sopocie gwarantuje również zgodność rozwiązania z obowiązującymi przepisami.
- **Zaspokajanie potrzeb społeczeństwa** – Społeczeństwo oczekuje szybkiego i skutecznego działania służb. Niestety ze względu na rosnący dług technologiczny jednostek Straży, obecnie procedury weryfikacji i kontroli są czasochłonne i angażują zbyt wielu funkcjonariuszy i pracowników jednostek straży a także innych służb. Dzięki wdrożeniu rozwiązań informatycznych wspierających i przyspieszających pracę funkcjonariuszy, można będzie więcej sił i uwagi poświęcić na działania operacyjne w celu zapewniania obywatelom spokoju, porządku publicznego i bezpieczeństwa. Strażnikom bardzo zależy na polepszeniu wizerunku straży miejskiej przez podniesienie efektywności pracy, zważywszy na to, że według statystyk z ubiegłych lat w skali kraju przeprowadzanych jest około 3 milionów interwencji patroli straży rocznie.

Bez bezpośredniego dostępu do danych o osobach i pojazdach – analogicznego jaki posiadają patrole Policji – czynności służbowe są wydłużone i angażują większą liczbę funkcjonariuszy, nie tylko straży ale również Policji, co powoduje zmniejszenie efektywności pracy.

- **Bezpieczne przetwarzanie danych** - Straże uzyskają dostęp do rejestrów na podstawie własnych certyfikatów, pozyskanych w trybie i zakresie przynależnym ustawowo strażom gminnym. Ze względu na brak wysoko wykwalifikowanej kadry IT nie są jednaj w stanie samodzielnie utrzymać i zabezpieczyć system o takim poziomie skomplikowania, więc zgodnie z prawem mogą powierzyć właścicielowi systemu przetwarzanie tych danych. Twórca i właściciel systemu, firma Comtegra, jest tylko usługodawcą usługi brokerskiej, nie jest podmiotem uprawnionym do dostępu do danych i nie będzie samodzielnie występować o dostęp do SRP ani do CEPIK.
- **Uniwersalność w skali kraju** - Uruchomienie systemu, wspierającego straże w dostępie do danych z rejestrów państwowych, jest potrzebne i oczekiwane przez całe środowisko straży, jednak większość jednostek nie jest w stanie zainwestować w oprogramowanie wraz z niezbędną infrastrukturą samodzielnie. Dlatego zasadnym wydaje się zcentralizowanie systemu do postaci chmurowej, zapewniając wszystkim jednostkom jednakowe szanse na korzystanie z systemu mStraż. Zostanie on udostępniony przez Wykonawcę w formule SaaS (Software as a Service) najpierw dla Straży Miejskiej w Sopocie - w celu potwierdzenia jego funkcjonalności - a następnie dla kolejnych jednostek straży. Dzięki temu, że system został wykonany w środowisku chmurowym, może być dostępny w takim samym zakresie funkcjonalnym dla wszystkich jednostek straży, bez względu na ich wielkość i zasoby finansowe, jak również poziom kompetencji technicznych do wdrożenia samodzielnie takiego rozwiązania.
- **Niskie koszty wdrożenia dzięki współdzieleniu infrastruktury i sieci** - W związku z licznymi wątpliwościami wykonawcy co do zapisów dokumentacji bezpieczeństwa systemów SRP i CEPIK, w trakcie wytwarzania rozwiązania przeprowadzonych zostało kilka spotkań i konsultacji z przedstawicielami KPRM, Ministerstwa Cyfryzacji oraz Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. W trakcie spotkań poddano pod wątpliwość zaproponowany model biznesowy ze względu na własność infrastruktury technicznej i teletechnicznej służącej do przesyłu i przetwarzania danych. Z perspektywy straży zakup takich usług, bez konieczności ponoszenia kosztów infrastrukturalnych, licencji i utrzymania jest bardzo korzystny, dlatego wspieramy ideę takiego rozwiązania, niewykluczającego najmniejszych oddziałów.
- **Bezpieczeństwo i wydajność** – Wykonawca systemu posiada najwyższe kompetencje cyfrowe potwierdzone certyfikatami, którego nie są w stanie zapewnić poszczególne jednostki straży, a w szczególności mniejsze jednostki. Zapewnienie zgodności z wymaganiami PBI SRP byłoby więc niemożliwe w sytuacji, kiedy każda straż musiałaby samodzielnie zadbać o wszystkie elementy bezpieczeństwa systemu takie jak sieć APN, firewalle, rozliczalność transakcji, bezpieczeństwo urządzeń końcowych itp.
- **Jednolite procedury dla różnych jednostek straży** - Obecnie zaproponowany przez Wykonawcę system umożliwia integrację z systemem SRP w zakresie danych z baz RDO i PESEL. Komunikacja ta została wdrożona i przetestowana w Środowisku Testów Integracyjnych COI. Jednak procedura uruchomienia systemu dla jednostek straży wydaje się być bardzo skomplikowana i czasochłonna. Liczymy na to, że po pierwszym uruchomieniu integracji mobilnej przez Straż Miejską w Sopocie, kolejne jednostki będą miały możliwość sprawniejszego i szybszego przejścia przez ten proces.
- **Możliwości dalszego rozwoju na rzecz współdziałania organów** - W nawiązaniu do pisma DZS.WPCEPIK.8121.10.2021 z dnia 28.01.2021 w sprawie dostępu dla Straży Miejskich i Gminnych do systemu Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców (CEPIK) z urządzeń mobilnych, wymogi bezpieczeństwa zawarte w Polityce Bezpieczeństwa Systemu Informatycznego Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców 2.0 nie specyfikują dostępu za pośrednictwem urządzenia mobilnego.

- W trakcie dotychczasowych rozmów z przedstawicielami KPRM (obecne Ministerstwa Cyfryzacji) ustalono, że ww. Polityka będzie podlegała aktualizacji, jednak do chwili obecnej, proces ten nie został zakończony. Z tego powodu niemożliwe było określenie czy i w jakim zakresie proponowany system mStraż może bezpiecznie zintegrować się z CEPiK 2.0 i zapewnić strażnikom, przewidziany ustawą Prawo o ruchu drogowym, dostęp mobilny w trybie pełnej teletransmisji. Co więcej, pomimo prób, nie udało się nawet dla środowiska testowego uzyskać paczek integracyjnych, zapewniających integrację poprzez API w oczekiwanym przez strażę zakresie. Wykonawca systemu, firma Comtegra, deklaruje chęć dalszego rozbudowywania systemu mStraż również w zakresie integracji z CEPiK, a Krajowa Rada Komendantów wnosi o jak najszybsze udostępnienie niezbędnej dokumentacji do wytworzenia właściwych i bezpiecznych mechanizmów teleinformatycznych.

Szanowny Panie Ministrze,

Straże Gminne i Miejskie przez ostatnie kilka lat bezskutecznie próbowały zwiększyć swoje kompetencje, aby skuteczniej służyć lokalnej społeczności. Niestety, nasze propozycje kierowane do poprzedniego rządu pozostawały bez odpowiedzi. Dzisiaj jesteśmy w zupełnie innej rzeczywistości politycznej z którą wiążemy wielkie nadzieje. Liczymy na przychylność Pana Ministra w rozwiązaniu sprawy, służącej bezpośrednio podniesieniu porządku publicznego w naszych małych ojczyznach.

W razie jakichkolwiek pytań w powyższej sprawie prosimy o bezpośredni kontakt z Komendantem Straży Miejskiej w Sopocie, którego działania w pełni popieramy.

  
  
*Prefekt Krajowej Rady Komendantów  
Straży Miejskich i Gminnych  
Rzeczypospolitej Polskiej*

*mgr Artur Hołubiczko*