Uzasadnienie

Konieczność wydania nowego rozporządzenia wynika ze zmian w prawie, jakie wprowadza ustawa z dnia 28 października 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z przeciwdziałaniem sytuacjom kryzysowym związanym z wystąpieniem COVID-19 (Dz. U. …). Art. 7 ww. ustawy dodaje do art. 9 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1795, z późn. zm.) ust. 5a i 5b, które wprowadziły na poziomie ustawowym możliwość zarządzenia przez wojewodę, na czas określony, użycia straży gminnych (miejskich) do wspólnych działań z Policją w związku z wystąpieniem różnych sytuacji kryzysowych. W takim przypadku straż podlega dowództwu właściwego terytorialnie komendanta Policji. Takie oddanie sił straży gminnych (miejskich) do dyspozycji właściwych miejscowo komendantów Policji ma pozwolić na dyslokowanie strażników gminnych zgodnie ze wskazaniami komendanta Policji, organizację wspólnych patroli bądź prowadzenie innych form współpracy, co wpływa na lepszą koordynację działań obu służb, a w konsekwencji na ich skuteczność. Ma to istotne znaczenie w czasie powszechnego zagrożenia bezpieczeństwa publicznego, katastrofy, klęski żywiołowej, stanu zagrożenia epidemicznego, stanu epidemii lub innej sytuacji kryzysowej.

Mając powyższe na uwadze ww. przepisy doregulowują na poziomie ustawowym kwestie związane ze współpracą straży gminnych z Policją, będące jednocześnie przedmiotem regulacji obowiązującego rozporządzenia wydawanego na podstawie upoważnienia zawartego w art. 9 ust. 7 ustawy, tj. rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie form współpracy straży gminnej (miejskiej) z Policją oraz sposobu informowania wojewody o tej współpracy (Dz. U. poz. 1732). Jednocześnie ustawa z dnia 28 października 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z przeciwdziałaniem sytuacjom kryzysowym związanym z wystąpieniem COVID-19 w art. 30 przewiduje, że dotychczasowe rozporządzenie zachowuje moc do dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 9 ust. 7 ustawy o strażach gminnych, jednak nie dłużej niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 28 października 2020 r.

W związku z powyższym przygotowano projekt nowego rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie form współpracy straży gminnej (miejskiej) z Policją oraz sposobu informowania wojewody o tej współpracy, który w § 1-4 powiela rozwiązania przyjęte w dotychczasowym rozporządzeniu z dnia 18 grudnia 2009 r. Natomiast wykreślony został dotychczasowy § 5 rozporządzenia. Zauważyć należy, że dotychczasowy § 5 ww. rozporządzenia reguluje formułę wspólnych działań straży gminnych (miejskich) z Policją w sytuacji powszechnego zagrożenia bezpieczeństwa publicznego, katastrofy lub klęski żywiołowej. Również obecne przepisy zakładają oddanie straży pod dowództwo właściwego komendanta Policji. Natomiast wprowadzane uregulowania ustawowe, w przeciwieństwie do § 5 ww. rozporządzenia, przewidują zarządzenie takiej formy działań przez wojewodę, podczas gdy przepis rozporządzenia daje takie uprawnienie organowi gminy (wójtowi, burmistrzowi, prezydentowi miasta) na wniosek wojewody (ust. 1) albo właściwego komendanta Policji (ust. 2).

Projektowane rozporządzenie zawiera ponadto przepis pozwalający zachować w mocy porozumienia o współpracy straży gminnych (miejskich) i Policji zawarte na podstawie dotychczas obowiązujących przepisów.

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Zaproponowany termin wejścia w życie jest zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Zakres przedmiotowy regulacji nie jest objęty ani sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt nie podlega dokonaniu oceny OSR przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowane rozporządzenie nie wpływa na sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw.