Nazwa projektu: Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie form współpracy straży gminnej (miejskiej) z Policją oraz sposobu informowania wojewody o tej współpracy **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:** Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:** Maciej Wąsik – Sekretarz Stanu w MSWiA **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:** Mariusz Cichomski – Dyrektor Departamentu Porządku Publicznego Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. Tel 22-60-140-70, adres poczty elektronicznej: dpp.koordynacja@mswia.gov.pl	**Data sporządzenia** 23 listopada 2020 r. **Źródło:** - art. 9 ust. 7 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych, - art. 30 ustawy z dnia 28 października 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z przeciwdziałaniem sytuacjom kryzysowym związanym z wystąpieniem COVID-19. **Nr w wykazie prac Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji – poz. 638**

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W związku z uchwaleniem ustawy z dnia 28 października 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z przeciwdziałaniem sytuacjom kryzysowym związanym z wystąpieniem COVID-19 (Dz. U. …), do art. 9 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych dodano ust. 5a i 5b, które wprowadziły na poziomie ustawowym możliwość zarządzenia przez wojewodę, na czas określony, użycia straży gminnych (miejskich) do wspólnych działań z Policją w związku z wystąpieniem różnych sytuacji kryzysowych. W takim przypadku straż podlega dowództwu właściwego terytorialnie komendanta Policji. Ww. przepisy doregulowują na poziomie ustawowym kwestie związane ze współpracą straży gminnych z Policją, będące jednocześnie przedmiotem regulacji obowiązującego rozporządzenia wydawanego z upoważnienia art. 9 ust. 7 ustawy, tj. rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie form współpracy straży gminnej (miejskiej) z Policją oraz sposobu informowania wojewody o tej współpracy (Dz .U. poz. 1732). Jednocześnie ustawa z dnia 28 października 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z przeciwdziałaniem sytuacjom kryzysowym związanym z wystąpieniem COVID 19 w art. 30 przewiduje, że dotychczasowe rozporządzenie zachowuje moc do dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 9 ust. 7 ustawy o strażach gminnych, jednak nie dłużej niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 28 października 2020 r.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Dotychczasowy § 5 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie form współpracy straży gminnej (miejskiej) z Policją oraz sposobu informowania wojewody o tej współpracy, reguluje formułę wspólnych działań straży gminnych (miejskich) z Policją w sytuacji powszechnego zagrożenia bezpieczeństwa publicznego, katastrofy lub klęski żywiołowej. Również nowe przepisy ustawowe zakładają oddanie straży pod dowództwo właściwego komendanta Policji. Jednocześnie, nowe uregulowania ustawowe, w przeciwieństwie do § 5 ww. rozporządzenia, przewidują zarządzenie takiej formy działań przez wojewodę, podczas gdy przepis rozporządzenia daje takie uprawnienie organowi gminy (wójtowi, burmistrzowi, prezydentowi miasta) na wniosek wojewody (ust. 1) albo właściwego komendanta Policji (ust. 2). W związku z kolizją nowych uregulowań ustawowych z aktualnym brzmieniem rozporządzenia w sprawie form współpracy straży gminnej (miejskiej) z Policją oraz sposobu informowania wojewody o tej współpracy, przygotowano projekt nowego rozporządzenia, który w § 1-4 powiela rozwiązania przyjęte w dotychczasowym rozporządzeniu. Jednocześnie, nie jest możliwe przeniesienie przepisu § 5 do projektowanego aktu prawnego, gdyż zakres regulacji tego paragrafu stanowi materię ustawową, a więc jego pozostawienie stanowiłoby wykroczenie poza upoważnienie zawarte w art. 9 ust. 7 ustawy o strażach gminnych. Projektowane rozporządzenie zawiera ponadto przepis pozwalający zachować w mocy porozumienia o współpracy straży gminnych (miejskich) i Policji zawarte na podstawie dotychczas obowiązujących przepisów.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych, jak problem został rozwiązany w innych krajach. Rozwiązania przyjęte w innych krajach pozostają bez wpływu na rozwiązania polskie.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Straże gminne (miejskie)	Liczba straży gminnych (miejskich) wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 r. : 463 Liczba strażników: 8454, liczba pracowników straży, (tj. stanowiska urzędnicze, pomocnicze i obsługi): 1813. Łączna liczba osób zatrudnionych w strażach: 10267	Dane w dyspozycji MSWiA przekazywane na podstawie art. 9b ust. 2 ustawy o strażach gminnych – według stanu na dzień 31 grudnia 2019 r.	Nowa formuła współpracy Policji ze strażami gminnymi w przypadku zarządzenia wspólnych działań
Policja	Stan etatowy: 103 309 Stan zatrudnienia: 95 828	Dane MSWiA, stan na dzień 1 sierpnia 2020 r.	Nowa formuła współpracy Policji ze strażami gminnymi w przypadku zarządzenia wspólnych działań
Wojewodowie i Urzędy wojewódzkie (Wojewódzkie Centra Zarządzania Kryzysowego)	16	Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1464) ustawa z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398)	W związku z nowymi uprawnieniami wynikającymi z ustawy - nowa rola wojewody w zarządzaniu wspólnych działań Policji i straży gminnych

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Z uwagi na charakter projektowanej regulacji, związanej z zapewnieniem optymalnych i adekwatnych sposobów zapobiegania i zwalczania epidemii wirusa COVID-19, a także jej dostosowawczy charakter do zmian na poziomie ustawowym, zrezygnowano z przeprowadzenia konsultacji publicznych.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt zostanie również skierowany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z …… r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	*Łącznie (0-10)*
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												

budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów jednostek sektora finansów publicznych w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	*Łącznie (0-10)*
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z …… r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa, sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych, obywateli i gospodarstwa domowe.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy

☐zmniejszenie liczby dokumentów ☐zmniejszenie liczby procedur ☐skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐inne:	☐zwiększenie liczby dokumentów ☐zwiększenie liczby procedur ☐wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐tak ☐nie ☐nie dotyczy
Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zmiany obciążeń regulacyjnych, w tym obowiązków informacyjnych.	

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐środowisko naturalne ☐sytuacja i rozwój regionalny ☐inne:	☐demografia ☐mienie państwowe	☐informatyzacja ☐zdrowie

Omówienie wpływu	Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na pozostałe obszary, w tym nie wpłynie na środowisko naturalne, sytuację i rozwój regionalny, demografię, mienie państwowe, informatyzację, zdrowie lub na inne obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planowane jest wykonanie przepisów rozporządzenia z dniem ich wejścia w życie.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ze względu na charakter projektowanego rozporządzenia nie jest przewidziane przeprowadzanie ewaluacji efektów projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.